



Polazeći od činjenice da lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinice lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliše i upravlja određenim javnim poslovima od općeg interesa interesa za lokalnog stanovništva, te da je mjesna zajednica jedan od najznačajnijih oblika učešća građana i građanki u procesu donošenja odluka sa najdužom tradicijom postojanja,

Uvažavajući opredjeljenje Općine Travnik za razvoj lokalne demokratije na principima Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, s naglašenim fokusom na poboljšanje kvaliteta života građana kroz bolju dostupnost i kvalitet pruženih javnih usluga, unapređenje i izgradnju društvene i komunalne infrastrukture i njihovo uključivanje u proces donošenja i realizacije odluka,

Uvažavajući strateška opredjeljenja Općina Travnik definisana vizijom razvoja Općine: "Da se razvija u grad progresivnog poduzetništva, cjelogodišnjeg turizma, uvezanih potencijala i tehnoloških mogućnosti, orijentisan prema mladima i zaštiti okoliša, uz imperativno osiguranje kontinuiranog učešća odgovornih i informisanih građana", definisan Strategijom razvoja Općine za period 2022 – 2027 godine, kao i postavljeni strateški cilj "Da teži izgrađenoj obrazovanoj i inkluzivnoj zajednici, sa razvijenom društvenom infrastrukturom, kvalitetnim javnim uslugama i bogatim sportskim i kulturnim životom u kojoj mladi imaju priliku pokazati svoja znanja i vještine,

Svjesni potrebe da se pojača djelovanje nevladinog sektora i građana, posebno u procesima upravljanja razvojem lokalne zajednice u kojoj djeluju, te da se to djelovanje najefikasnije može ostvariti kroz mjesnu samoupravu, a u želji da se građanima i građankama olakša pristup javnim uslugama, te da se osigura lokalni razvoj po mjeri svakog građanina uz premisu da „niko ne smije biti isključen“.

U skladu sa člana 8 i 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i članom 91. Statuta Općine Travnik („Službene novine Općine Travnik“, broj: 11/05 – prečišćeni tekst), Općinsko vijeće Travnik na sjednici održanoj 01.12. 2022. godine, **d o n o s i**

ODLUKU

o utvrđivanju vizije razvoja mjesnih zajednica Općine Travnik

Član 1.

Vizija razvoja mjesnih zajednica temeljit će se na slijedećim principima:

1. Uravnotežene teritorijalne organizacije mjesnih zajednica – kao principa koji će osigurati uravnoteženu, funkcionalnu i ekonomičnu teritorijalnu organizaciju mjesnih zajednica, osposobljenih za efikasno izvršavanje propisanih nadležnosti i podržanih politikama ravnomjernog urbanog i ekonomskog razvoja Općine,
2. Rodne ravnopravnosti – kao principa koji osigurava da izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, statutima i drugim dokumentima Općine i mjesnih zajednica imaju rodno značenje, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, odnose se

- jednako na muški i ženski rod, te učešćem i realizacijom projekata i akcija gender ravnopravnosti,
3. Demokratskog odlučivanja i participativnosti – kao principa koji će građankama i građanima osigurati demokratsko pravo na učešće u procesu odlučivanja, kao i pravo da u skladu sa zakonom, propisima i pravilima biraju i budu birani na pozicije u organima i tijelima mjesnih zajednica,
 4. Nezavisnosti i depolitizacije – kao principa kojim se nastoji omogućiti nezavisno i depolitizovano funkcionisanje mjesnih zajednica, kao predstavnika zajednice i građana u poslovnima zastupanja njihovih interesa kroz proces nezavisnog donošenja odluka zasnovanih na zakonu, Statutu Općine Travnik i statutima mjesnih zajednica,
 5. Odgovornosti – kao principa koji podrazumijeva da mjesna zajednica mora biti odgovorna prema svojim građanima, njihovim zahtjevima i potrebama, ali i prema jedinici lokalne samouprave (JLS), te da izabrani predstavnici mjesnih zajednica trebaju odgovorno vršiti funkcije koje su im povjerene,
 6. Inkluzivnosti – kao principa kojim se podstiče direktna uključenost građana, posebno predstavnika manjina, žena, mladih i socijalno isključenih kategorija stanovništva, kao i njihova uključenost kroz nevladine organizacije i kućne savjete u proces donošenja i realizacije odluka od zajedničkog im interesa, te u rad i aktivnosti mjesnih zajednica,
 7. Reprezentativnosti – kao principa koji podrazumijeva da se prilikom izbora organa mjesnih zajednica obezbijedi učešće što većeg broja građana s pravom glasa, uz obezbjeđivanje proporcionalne zastupljenosti, naročito vodeći računa o zastupljenosti predstavnika manjina, mladih, žena i socijalno isključenih kategorija,
 8. Koordinacije – kao principa koji podrazumijeva unapređenje procesa koordinacije, komunikacije i međusobne saradnje između mjesnih zajednica, organa vlasti JLS, preduzeća i ustanova, nevladinih organizacija i kućnih savjeta, te između mjesnih zajednica i građana i ostalih aktera značajnih za razvoj mjesne zajednice,
 9. Profesionalizacije i osposobljenosti predstavnika mjesnih zajednica – kao principa koji podrazumijeva povećanje nivoa profesionalizacije i osposobljenosti predstavnika mjesnih zajednica kroz kontinuiranu edukaciju i obuku, te osiguravanje prenosa stečenog znanja i iskustava na sve buduće predstavnike mjesnih zajednica.

Član 2.

Vizija razvoja mjesnih zajednica Općine Travnik sprovodiće se kroz slijedeće modele mjesnih zajednica:

1. mjesna zajednica kao prostor za zagovaranje i pristup upravi,
2. mjesna zajednica kao mjesto za pružanje usluga stanovništvu,
3. mjesna zajednica kao prostor za učešće građana,
4. mjesna zajednica kao društveni centar.

Član 3.

Vizija razvoja mjesnih zajednica kroz model – mjesna zajednica kao prostora za zagovaranje i pristup upravi provodit će se kroz slijedeće identifikovane funkcionalne oblasti:

1. afirmaciju značaja i uloge uravnotežene i funkcionalne teritorijalne mjesnih zajednica uz jačanje njihovih organizacionih, finansijskih i promotivnih kapaciteta, te iniciranje zagovaračkih akcija prema JLS i drugim institucijama i ustanovama,

2. utvrđivanje, testiranje i primjena učinkovitih metoda i procedura za efikasnu komunikaciju između jedinica JLS, mjesnih zajednica, nevladinih organizacija, kućnih savjeta i građana,
3. podizanje svijesti o potrebi većeg učešća žena u organima i tijelima mjesnih zajednica i akcijama koje mjesne zajednice vode u svrhu osiguravanja kvalitetnijeg života za sve stanovništvo sa područja mjesne zajednice,
4. stvaranje uslova za uspostavljanje Vijeća mjesnih zajednica i njegovog angažovanja u animiranju građana da uzmu aktivno učešće u javnim raspravama vezanim za budžet, strategije, urbanističko-planske dokumente, izmjene statuta, uspostavljanju i održavanju foruma građana, kao i u drugim pitanjima od zajedničkog interesa građana u mjesnim zajednicama.

Član 4.

Vizija razvoja mjesnih zajednica kroz model – mjesna zajednica kao mjesto za pružanje usluga stanovništvu provodit će se kroz slijedeće identifikovane funkcionalne oblasti:

1. redovno osiguranje pravovremenih informacija vezanih za usluge i druge aktivnosti mjesnih zajednica putem svih dostupnih oblika komunikacije,
2. stvaranje barem minimalnih organizacionih, prostornih i tehničkih uslova za rad svih mjesnih zajednica na području Općine Travnik u skladu sa dobrim praksama upravljanja mjesnim zajednicama,
3. stvaranje finansijskog okvira za finansiranje i poslovanje mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave, izdvajanja većih finansijskih sredstava za troškove rada mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave, efikasnije i transparentnije prikupljanje i upotreba namjenskih sredstava građana,
4. unaprjeđenje saradnje između službi uprave u JLS, javnih i drugih preduzeća i mjesnih zajednica kako, bi se obezbijedile odgovarajuće komunalne usluge građanima, podržale akcije razvoja MZ, akcije zaštite životne sredine i kako bi se osigurali odgovarajući planovi i podrška tim planovima i djelovanju MZ u kriznim situacijama,
5. utvrđivanje načina i metodologije razmjene informacija i zajedničkog djelovanja sa Centrom za socijalni rad Travnik, humanitarnim i drugim organizacijama u svrhu sveobuhvatnije podrške licima u stanju socijalne potrebe.

Član 5.

Vizija razvoja mjesnih zajednica kroz model – mjesna zajednica kao prostor za učešće građana provodit će se kroz slijedeće identifikovane funkcionalne oblasti:

1. stvaranje infrastrukturnih, prostornih, tehničkih i drugih uslova kojima će se dugoročno ispuniti uloga mjesnih zajednica kao društvenog centra,
2. izgradnju, rekonstrukciju i bolje opremanje i održavanje prostora za sportske aktivnosti građana i kontinuirana populizacija sportskih, kulturnih i rekreativnih sadržaja koji se odvijaju u mjesnoj zajednici i prostorijama mjesnih zajednica, kao mjesta za okupljanje svih njenih građana,
3. promocija i jačanje saradnje JLS, mjesnih zajednica, sportskih klubova i drugih nevladinih organizacija i građana na partnerski zasnovanim odnosima, te priprema i realizacija zajedničkih projekata, uz poboljšanje sadržaja, usluga i aktivnosti u mjesnim zajednicama, kako bi se i na taj način građani animirali za aktivnije učešće u radu MZ,
4. osiguranje pristupa i adekvatnih sadržaja za različite vulenrabilne grupe u MZ, kroz programe podrške JLS, donatorske programe i aktivniji angažman organa i tijela mjesnih zajednica.

Član 6.

Vizija razvoja mjesnih zajednica kroz model – mjesna zajednica kao društveni centar provodit će se kroz slijedeće identifikovane funkcionalne oblasti:

1. utvrđivanje mehanizama za proaktivnije učešće građana na javnim raspravama, zborovima građana, forumima i drugim oblicima građanskog učešća u poslovima mjesne samouprave,
2. afirmisanje potrebe djelovanja foruma građana, kao oblika demokratskog odlučivanja projektovanjem, kreiranjem i promocijom različitih sadržaja, koji prate organizaciju, ishode foruma i rezultate rada foruma,
3. uspostavljanje efikasnije komunikacije između JSL, mjesnih zajednica, nevladinih organizacija i građana o pitanjima važnim za učešće građana u procesu donošenja i realizacije odluka,
4. promovisanje značaja i uloge mjesne zajednica u prepoznavanju potreba i interesa mladih, žena i isključenih kategorija stanovništva, uz njihovo aktivnije učešće u poslovima mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave.

Član 7.

Propisi, planovi i projekti kojima se u jedinici lokalne samouprave i mjesnim zajednicama uređuju načini i uslovi funkcionisanja mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave uskladit će se odredbama ove Vizije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 8.

Zadužuje se načelnik Općine Travnik da u roku od 60 dana od dana usvajanja ove Odluke, putem službi uprave Općine, izradi Operativni plan implementacije ove Vizije za period 2023-2025. godina.

Operativnim planom će se odrediti: vremenski rokovi za implementaciju svih mjera i aktivnosti definisanih Planom, potrebna finansijska sredstva – po fazama implementacije, poslovi i zadaci općinskih službi odgovornih za implementaciju Plana, načini mjerenja učinka i obavljanja nadzora nad implementacijom Plana i Vizije i dinamika izvještavanja Općinskog vijeća, minimalno na godišnjoj osnovi, kao i drugi poslovi i zadaci.

Član 9.

Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u Službenim novinama Općine Travnik.

Broj:01-1-01-3-3-_____/22

Datum: _____

T r a v n i k

**PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA TRAVNIK**

Vlatka Lovrinović, dipl.teolog

O B R A Z L O Ž E N J E
Odluke o o utvrđivanju vizije razvoja mjesnih zajednica Općine Travnik

I - Pravni osnov za donošenje Odluke

Članom 8 i 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj: 49/06; 51/09) definisane su nadležnosti jedinica lokalne samouprave u pogledu organizacije mjesne samouprave, te je određeno da općinska vijeća u dijelu svojih nadležnosti, između ostalog, donose odluke o organizaciji mjesne samouprave, dok su članovima 24-32. istog Zakona razrađena pojedina pitanja vezana za organizaciju i rad mjesnih zajednica;

Mjesna samouprava regulisana je članovima 59.do 77. Statuta Općine Travnik ("Službeni novine Općine Travnik”, broj: 11/05 - pročišćen tekst), a članom 67. i 68. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službene novine Općine Travnik”, broj: 5/05; 18/06) utvrđena su nadležnosti Općinskog vijeća Travnik za donošenje odluka.

II - Razlozi za donošenje Odluke

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj: 49/06; 51/09) definisane su nadležnosti općina i gradova u pogledu organizacije i djelovanja lokalne uprave i stvaranje uslova za organizaciju i djelovanje mjesne samouprave.

Članom 58. pomenutog Zakona propisano je da su Federacija BiH i kantoni dužni uskladiti svoje zakone sa ovim Zakonom u roku od 6 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu, a da su jedinice lokalne samouprave dužne uskladiti svoje statute sa ovim Zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu. Nadalje, istim članom Zakona (stav 4.) propisano je da : „stupanjem na snagu ovog Zakona prestaju da veže odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona“.

Kako u ostavljanim rokovima nije došlo do usklađivanja kantonalnog Zakona, niti Statuta Općine ostavljena je mogućnost Općinskom vijeću da svojim odlukama donesenim u skladu sa navedenim Zakonu pojedina pitanja reguliše na drugačiji način nego do sada, pa tako i pitanje rada mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave.

Strategijom razvoja Općine Travnik za period 2023-2025. godina i drugim strateškim dokumentima, akcionim i drugim planovima Općina Travnik se opredijelila da teži primjeni Povelje EU o lokalnoj samoupravi, te je Općina pristupila realizaciji projekta: „Jačanje kapaciteta mjesnih zajednica, koji se provodi u organizaciji Saveza općina i gradova FBiH i pod pokroviteljstvom EU – Ambasade Švicarske i Švedske u sklopu čega je preuzela i određene obaveze, koje su uglavnom vezane rokovima.

Važećom Odlukom Općinskog vijeća Travnik o organizaciji i funkcioniranju mjesnih zajednica nisu riješena brojna pitanja rada mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave, što se odnosi i na pitanja utvrđivanja novih, prilagođenih okvira za funkcionisanje mjesnih zajednica, vizije njihovog razvoja, većeg uključivanja građana u proces donošenja i realizacije odluka i druga pitanja važnih za praktičnu primjenu Povelje EU o lokalnoj samoupravi, radi čega se ta pitanja rješavaju ovom Odlukom.

Ovdje su navedeni i obrazloženi neki od najvažnijih razloga za donošenje Odluke, kojom se uspostavlja nova vizija razvoja mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave, te je zbog potrebe poštivanja rokova i zakonom propisanih procedura istu potrebno donijeti po skraćenoj proceduri.

III - Financijska sredstva za realizaciju Odluke

Financijska sredstva za realizaciju ove Odluke osigurat će se Budžetu Općine Travnik za period 2023 – 2025. godin.

IV - Obrazloženje pojedinih predloženih rješenja:

Predložena rješenja su u potpunosti usklađena sa odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, kojima je regulisana mjesna samouprava.

V - Prijedlog

Općinski načelnik, kao predlagač ove Odluke, se opredijelio za stvaranje uslova za uspostavljanje sistemskog okvira za finansiranje rada mjesnih zajednica i drugih oblika mjesne samouprave, poboljšanje sistema planiranja, raspolaganja sa sredstvima mjesnih zajednice, kontrole utroška tih sredstava, informisanja i izvještavanja po tim pitanjima.

Obradio: Sifet Melić dipl.ecc

DOSTAVITI:

1. Načelniku Općine,
2. Arhiva.

